

## Гражданство

Гражданство Чешской республики – с позиции права – это наивысшая достижимая степень интеграции иностранцев в чешское общество. В разделе «Гражданство» содержится информация о том, какие практические преимущества вытекают для иностранца из приобретения гражданства, когда по своему рождению становятся гражданами дети, как гражданство иностранцу может быть предоставлено, в каких случаях гражданство отнимается и о многих других связанных с этим вопросах.

### Практическое значение гражданства

По сравнению с разрешением на постоянное жительство (вид на постоянное местожительство – ПМЖ), с которым связано большинство общественных прав в чешском законодательстве, гражданство имеет следующие преимущества:

- 1) дает активное и пассивное избирательное право
- 2) гражданин не может быть осужден к административному выдворению и к нему не может быть применено наказание в виде выдворения из страны
- 3) гражданину нельзя отказать во въезде в страну
- 4) ЧР предоставляет гражданину дипломатическую защиту (в настоящее время оказывают определенную помощь и остальные государства ЕвроСоюза).

Следующие практические результаты:

свободное путешествие за границу; иностранец постоянно подчиняется визовому режиму государства, гражданином которого он является, напр. Армении, Вьетнама, Украины. С приобретением гражданства ЧР такое лицо должно воспринимать как чешского гражданина и другие государства. С получением Удостоверения личности отпадает для иностранца необходимость предъявлять при идентификации личности паспорт, который до сих пор остается для многих людей все еще непривычным личным документом и может вызывать негативные ассоциации.

### Приобретение гражданства в связи с рождением

В Чешской республике при приобретении гражданства детьми действует принцип „*ius sanguinis*“ («*právo krve*» - «право крови»), т.е. определение гражданства детей в соответствии с гражданством родителей.

**Если оба родителя или хотя бы один из них является гражданином ЧР, их ребенок приобретает гражданство ЧР при рождении.** На том ничего не меняет факт, что ребенок при рождении получит также гражданство иного государства или и иных государств. В таком случае ребенок обладает гражданством нескольких стран уже с момента рождения.

**В случае, если мать ребенка – иностранка, а отец ребенка, не являющийся ее мужем, - гражданин ЧР, их ребенок получает гражданство на основе определения отцовства.** Ребенок получает гражданство со дня признания отцовства, т.е. утвердительным заявлением родителей в ЗАГСе или на основе правомочного решения о признании отцовства (закон неясен в случае, если мать-иностранка

является женой иностранца, который не является биологическим отцом ребенка, т.е. ребенок не является внебрачным /не родился вне брака/, но отцовство его отца-гражданина находится в стадии подтверждения).

**Если родители являются лицами без гражданства и один из них имеет ПМЖ - вид на постоянное местожительство в ЧР, то ребенок, родившийся на территории ЧР, приобретает гражданство рождением.**

**Если родители ребенка неизвестны, а ребенок обнаружен на территории ЧР, то ребенок получает гражданство обнаружением, если не будет доказано, что ребенок при рождении получил гражданство другого государства.**

**Если родители – иностранцы или неизвестны, то их ребенок может получить гражданство, если усыновлен/удочерен гражданином ЧР. Этот акт вступает в силу со дня правомочного решения суда.**

Учреждением, которое записывает гражданство ребенка, является соответствующее метрическое отделение (ЗАГС) в месте рождения ребенка. Метрическими учреждениями являются муниципалитеты, в Праге метрики городских частей.

### **Предоставление гражданства**

Министерство внутренних дел может дать гражданство иностранцу, если выполнены следующие законные основания (требования закона):

**Не менее чем 5-летнее постоянное жительство на территории ЧР, причем иностранец должен большую часть этого времени находиться в ЧР.** Министерство может сделать снисхождение, если пребывание претендента на гражданство продолжалось не все 5 лет или если иностранец большую часть этого времени в ЧР не находился (однако только при условии, если проситель ко дню подачи прошения имеет вид на постоянное жительство), в частности, имеет ли место целый ряд причин:

- ◆ определенная связь просителя с ЧР или с бывшей Чехословакией (см. §11, абз. 1, закона)
- ◆ проситель не имеет никакого гражданства
- ◆ является лицом, которому был признан статус беженца.

**Доказательство, что проситель лишился своего первоначального гражданства или его лишится с приобретением гражданства ЧР.**

В большинстве случаев следует представить официальный документ родного государства просителя, подтверждающий, что проситель уже не является его гражданином или что государство его никогда не считало своим гражданином, или что правовые нормы того государства автоматически связывают приобретение иностранного гражданства с потерей существующего гражданства (что, однако, должно быть известно и Министерству). Это доказательство, по понятным причинам, не обязаны предоставлять лица без гражданства и беженцы.

Данное требование можно оставить без внимания, если проситель находится на территории ЧР на законных основаниях не менее 5 лет (в случае, если постоянное жительство не продолжалось 5 лет, а короче, можно засчитать и пребывание по визе) и если

- ◆ родное государство по своим юридическим нормам не может разрешить выход из гражданства (освободить от гражданства)

- ◆ отказывает ему в выдаче такого документа
- ◆ если прошение о выходе из гражданства было бы небезопасным для просителя или его семьи
- ◆ выход просителя из гражданства был бы связан с чрезвычайно высокими административными сборами или с другими, в демократических странах недопустимыми требованиями
- ◆ предоставление просителю гражданства ЧР представляло бы для Чешской республики значительный вклад прежде всего в научную, культурную, общественную и спортивную жизнь
- ◆ проситель в прошлом потерял чехословацкое или чешское гражданство (не касается граждан Словакии).

На соблюдении этого условия просителем (выход из гражданства своего государства) Министерство может также не настаивать, если выполнены все остальные требования:

- имеет в ЧР постоянное жительство не менее 5 лет
- имеет фактическое отношение к Чешской республике и пребывает на территории ЧР не менее 20 лет.

**Отсутствие судимости в течение 5 лет**, подтверждающее, что проситель за последние 5 лет не был правомочно осужден за умышленное уголовное преступление. Это условие является обязательным.

**Знание чешского языка** (доказывается при собеседовании в учреждении, где проситель подает прошение о предоставлении чешского гражданства). Это требование Министерство может не принимать во внимание по причинам, «заслуживающим особого уважения».

**Выполнение обязанностей**, установленных законом о пребывании иностранцев, и обязанностей в области медицинского и социального страхования, налогов, отчислений и сборов - Министерство может не принимать во внимание по причинам, «заслуживающим особого уважения».

О предоставлении гражданства следует подать прошение. **Прохшение адресовано Министерству внутренних дел**, но подается в соответствующее учреждение (адресуется Министерству посредством соответствующего учреждения). Соответствующим учреждением является муниципальное управление по месту постоянной прописки просителя, в Праге это районные управления; каждый край, однако, решает этот вопрос в настоящее время по-своему, своими собственными предписаниями. Поэтому необходимо получить информацию на местах.

Каждое лицо может подать прошение за себя или

- ◆ супруги могут подать одно общее прошение
- ◆ один из родителей или оба родителя могут включить в прошение ребенка младше 15 лет
- ◆ за ребенка младше 15 лет (который просит самостоятельно) прошение должен подать его законный представитель (его родитель, приемный родитель, попечитель или опекун).

Проситель в прошении указывает, что просит о предоставлении гражданства, а также о снисхождении относительно некоторого или некоторых из вышеприведенных условий.

**Прошение должно иметь следующие приложения:**

- 1) свидетельство о рождении или также свидетельство о браке, документ о разводе и свидетельство о смерти умершего супруга (так наз. метрические документы)
- 2) документы родного государства просителя, что он утратил гражданство или с приобретением нового гражданства обязательно утратит существующее (см. второе требование закона)
- 3) выписка из реестра судимости не старше 6 месяцев (выдается по очереди по адресу: ул. Soudní № 1, Прага - 4, у станции метро «Пражского повстанца»; заявление также можно подать в каждое местное муниципальное управление или в районную государственную прокуратуру – в таком случае получение выписки будет длиться 2 - 3 недели. Сбор (госпошлина) в обоих случаях – гербовая марка за 50 крон), для детей – необязательно
- 4) автобиография (для Министерства как доказательство очевидной связи просителя с ЧР в прошлом и его желание здесь жить в будущем; просители иногда прикладывают отзыв работодателя, касающийся их личности и т.д.), необязательно для детей
- 5) согласие другого родителя ребенка до 15 лет (в отличие от того, который подает прошение за ребенка) с тем, чтобы его ребенок менял гражданство.

**Административный сбор** за прошение о гражданстве составляет 5.000 крон (чешских). Эта сумма не повышается, если в одном прошении указано больше лиц (напр. супруги и их дети). Министерство может снизить размер госпошлины по просьбе просителя как неимуществу. Определенные группы просителей вносят только 500 крон.

Просители, как правило, обязаны предъявлять **официальные документы (напр., свидетельство о рождении), выданные органами иностранных государств.** Для того, чтобы эти документы в административном порядке могли рассматриваться в ЧР и имели характер и силу официальных документов, они должны быть соответствующим образом легализованы. Ситуация граждан каждого государства отличается в зависимости от того, имеет ли ЧР с данным государством международный договор о признании документов.

Если договор не существует, иностранный документ, и заверенный высшими органами того иностранного государства, необходимо представить в чешское посольство/консульство, находящееся в этом иностранном государстве, или в представительство ЧР, курирующее данное государство.

Если между ЧР и иностранным государством существует соглашение на уровне консульств, то легализацию могут провести консулы (не надо обращаться в посольство).

Если существует соглашение о юридическом взаимодействии (правовой помощи) в гражданских делах, то достаточно, чтобы документ был заверен в соответствии с предписаниями данного иностранного государства, например, их нотариусом, и потом этот документ без дальнейшего доказательства имеет в ЧР правовую силу (является официальным документом).

### **Внимание!**

В отношении Вьетнама, например, существует Договор между Чехословацкой соц. республикой и Вьетнамской соц. республикой о юридической взаимопомощи в гражданских и уголовных делах, опубликованный под № 98/1984 СЗ, который в статье 13 устанавливает, что вьетнамские официальные документы имеют и в ЧР юридическую силу (и, естественно, наоборот). Для Украины и Армении действует такое же правило благодаря Договору между Чехословацкой соц. республикой и СССР о юридической взаимопомощи в гражданских, семейных и уголовных делах № 95/1983 СЗ. Однако документы должны быть переведены (см. далее).

**Иностранные документы, если составлены на иностранном языке, должны быть официально переведены на чешский язык**, что должен сделать переводчик, уполномоченный на это по закону о судебных экспертах и переводчиках № 36/1967 СЗ. Списки переводчиков согласно закону № 37/1967 СЗ находятся в краевых (областных) судах. Цена за официальный перевод колеблется по § 17 этого положения от 100 крон до 350 крон за страницу.

### **Административное разбирательство прошения о предоставлении гражданства**

После подачи прошения соответствующее учреждение, где было подано прошение, вызывает просителя на собеседование для определения уровня его знаний чешского языка. Речь идет примерно о 30-ти минутном разговоре, когда претенденту предлагаются статьи ежедневных печатных изданий для определения его способности понимать текст и реагировать на дополнительные вопросы. Далее там проситель заполняет анкету (вопросник) и получает информацию о своих правах (напр., о том, что может ходатайствовать о снижении размера административного сбора /госпошлины/ из-за необеспеченности), далее следует запрос о позиции административного органа по месту постоянного проживания просителя, после чего прошение в течение 30 дней со дня подачи направляется в Министерство внутренних дел ЧР.

**Министерство внутренних дел во время своего разбирательства может также вызвать претендента на собеседование.**

На предоставление гражданства не существует законное право, даже в том случае, если просителем соблюдены все вышеприведенные условия и он не просит ни о каком снисхождении. Но Министерство обязано в соответствии с административным порядком обосновать свое решение.

**Если Министерство предоставляет гражданство, то оно выдает Свидетельство о предоставлении гражданства ЧР** и пересылает его в соответствующее учреждение по месту проживания просителя. Проситель старше 15 лет приобретает гражданство в момент гражданской присяги перед секретарем муниципалитета населенного пункта с расширенной территориальной сферой деятельности или в Праге перед секретарем муниципального органа власти городской части. Дети младше 15 лет приобретают гражданство вместе с родителями или со дня вручения свидетельства о предоставлении гражданства ЧР. Лица, которым Министерство внутренних дел разрешило не давать гражданскую присягу, приобретают гражданство со дня вступления этого решения в юридическую силу.

**Если Министерство внутренних дел откажет предоставить просителю гражданство, то до 15 дней со дня вручения отказа можно подать министру внутренних дел протест (апелляцию).**

В протесте следует указать доводы, почему проситель опротестовывает отрицательное решение министерства и почему оно неправильно; хотя это и необязательно. (Для составления протеста лучше обратиться к юристу). Решение относительно протеста принимает министр внутренних дел, а с 1.1.2004 государственный секретарь Министерства внутренних дел по рекомендации специально учрежденной комиссии.

**Если в удовлетворении протеста также получен отказ, можно подать административную жалобу до 2 месяцев со дня вручения отказа.** Жалоба подается в городской суд г. Праги, административный сбор составляет 2000 крон. Проситель не должен иметь адвоката.

### **Документы, доказывающие гражданство**

**Удостоверение личности:** (закон № 328/1999 СЗ, об Удостоверениях личности). Удостоверение личности выдает соответствующий местный муниципалитет с расширенной территориальной сферой деятельности по месту постоянной прописки просителя, в Праге – муниципальный орган власти городской части Прага 1-22, в городах Брно, Острава и Пльзень – в магистрате.

К заполненному бланку заявления о выдаче Удостоверения личности необходимо приложить:

- 1) свидетельство о рождении или крещении (rodný a křestní list)
- 2) документ о наличии ”идентификационного номера” (rodné číslo), если не указан в другом прилагаемом документе
- 3) документ о гражданстве
- 4) документы о семейном положении, если речь идет о гражданине, который состоит или состоял в браке.

**Заграничный паспорт** (закон № 329/1999 СЗ, о заграничных документах) выдают те же учреждения, обязанные выдавать подобные документы, и прилагаются те же документы, которые необходимо прилагать.

**Свидетельство о гражданстве** выдают соответствующие органы власти (краевой/областной муниципалитет, в Праге муниципальный орган власти городской части, в городах Брно, Острава и Пльзень – магистрат) по заявлению просителя.

**Подтверждение о гражданстве** выдает соответствующий орган, если гражданство определенного лица является спорным. Гербовый сбор за выдачу Свидетельства или подтверждения – 100 крон. Срок разбирательства – 60 дней. Решение можно опротестовать в Министерстве внутренних дел.

### **Выход из гражданства**

**На основе заявления (провождения) гражданина о выходе из чешского гражданства.** Такое заявление может сделать только лицо, которое

- 1) находится за границей
- 2) одновременно имеет гражданство другого государства.

Заявление подается в посольство/консульство Чешской республики за границей. Его смысл состоит в том, чтобы тот, кто при рождении приобрел два гражданства, мог отказаться от нежелаемого гражданства и не был бы обязан, например, проходить обязательную воинскую службу. От чешского гражданства нельзя отречься, если нет другого.

**Приобретением гражданства другого государства** на основе свободного и добровольного волеизъявления (прошение, заявление, согласие). Гражданство ЧР не утрачивается, если юридический закон другого государства автоматически предоставляет гражданство новорожденному или лицу, вступившему в брак с его гражданином (условием для этого является тот факт, что во время приобретения иностранного гражданства брак еще продолжается). Неясным остается по-прежнему ситуация, когда вхождение в иностранное гражданство связано с заключением брака, однако не автоматически, а на основе определенного волеизъявления.

Чешский гражданин во всех вышеприведенных случаях автоматически утрачивает чешское гражданство. Органы Чешской республики часто не получают об этом сведений, так как иностранные государства не информируют о предоставлении своего гражданства. Поэтому многие по-прежнему имеют чешский паспорт, постоянное местожительство и получают все пособия, с этим связанные, хотя чешское гражданство юридически (*de iure*) утратили.

### **Законы**

Закон № 40/1993 СЗ, О приобретении гражданства и выходе из гражданства Чешской республики

Закон № 133/2000 СЗ, Об учете граждан и идентификационных номерах

Закон № 328/1999 СЗ, Об Удостоверениях личности